联合国 S/PV.6913



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第六九一三次会议

2013年1月30日星期三上午10时举行
纽约

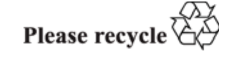
主席：	马苏德汗先生	（巴基斯坦）
成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	昆兰先生
	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	郭晓梅女士
	法国	阿罗德先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	摩洛哥	卢利什基先生
	大韩民国	金塾先生
	俄罗斯联邦	潘金先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	多哥	梅南先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	迪卡洛夫人

议程项目

在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治

13-22140(C)





上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我欢迎常务副秘书长扬•埃利亚松先生阁下出席会议，并请他发言。

常务副秘书长（以英语发言）：我感谢安全理事会审议联合国在冲突和冲突后局势中支持促进法治的效力这个问题。

去年1月，安理会要求秘书长就这个问题提交报告。自提出这一要求以来，我们一直在努力分析和改善我们的体制安排，以使我们在实地的工作产生最大的效果。今天，我要就我们的努力作一个中期情况通报。我们将在今年6月，在我们更好地评估我们的努力取得的成果之后，对安理会作全面汇报。

2012年9月大会历史性的国内和国际法治问题高级别会议确认了安全理事会在这个领域作出的积极贡献，我是特意使用“历史性”一词的。在23个安理会授权特派团中，有18个特派团在其任务规定中包括有法治活动。该次会议的宣言（大会第67/1号决议）还强调，法治是预防冲突、维持和平、解决冲突以及建设和平的关键所在。实际上，通过法治来伸张正义和提供安全可以减轻冲突影响，并且有助于减少再度陷入冲突的风险。《宣言》还要求秘书长确保促进联合国各个实体之间以及与会员国之间的协调一致性，以求提高我们法治努力的效力。

秘书长在他提交安理会的2011年报告（S/2011/634）中，承认有必要加强政策一致性，以便在实地实现真正的改变和取得成效。当时，职能和责任尚未得到清楚划分，也没有一个牵头机构来指导联合国系统开展这项工作。经过内部磋商，秘书长于去年9月作出决定，整顿我们应对在支持冲突和冲突后国家法治方面所面临挑战的体制对策。

在实地这一层面，秘书长加强了联合国在实地的领导力，让负责人负责指导联合国法治战略，应对当地的挑战，并且协调联合国在法治方面的国家支持。与此同时，实地各联合国机构继续负责在各自的专门领域执行方案。

在总部，秘书长指派维持和平行动部（维和部）和联合国开发计划署（开发署）担任冲突后和其它危机局势中警察、司法和惩戒领域的联合全球联络点，以便支持实地的领导人履行职责。目标是把所有相关联合国实体联系起来，并且协调我们对实地提供的支持。

在战略层面上，秘书长加强了法治协调和资源小组的作用，我有幸主持这个小组的工作。小组旨在确保联合国能够预见和应对出现的新机会，并动员我们的合作伙伴予以应对。我们计划在今年晚些时候评估这些体制安排产生的影响。我相信，这些措施是适当的、有益的。

与此同时，我们必需承认，评估我们工作所产生的影响并非易事。在复杂环境中尤其如此，在这些环境中，看到切实改变和我们的行动产生的影响需要很长时间。例如，司法和安全部门改革或许不是线性的；在某些情况下，进展有可能非常不平衡。法治工作也要求采取综合办法，把司法、安全和发展联系起来，并且以接触到社会中弱势群体为目标。所有这些进程都难以衡量。尽管在衡量许多领域的影响方面取得了重要进展，但法治措施仍旧无法借助有系统收集和分析的信息来衡量影响。

即使在我们能够衡量切实进展的领域，也难以把进展归功于某个实体提供的援助。我们需要基线数据来了解背景情况，确定目标并衡量进展。在我看来，所有法治举措都应当进行这种分析。我们正在努力确保进行这种分析。例如，在马拉维，使用了开发署支持的法治基线研究提供的信息来制订该国政府的民主治理改革战略。在波斯尼亚和黑塞哥

维那，由开发署牵头的公众普查在制订国家过渡司法战略方面发挥了作用。

更多可用的质量更高的国家法治数据将有助于我们评估我们工作产生的影响。此类数据支持国家政策制订工作，并且使公众能够了解情况，让各国政府负起责任。我认为，这一点非常重要。不过，显然不应把数据收集视作评判国家孰优孰劣的做法。相反，它是一个工具，让各国政府能够确定自己的优先事项，并在有必要时动员国际支持。国家自主权是法治工作的一个方面。

我鼓励各国政府作出承诺，支持冲突和冲突后国家中的这些数据收集努力。此类承诺将在9月24日大会高级别会议所作承诺的基础上更进一步，在那次会议上作出了400多项加强法治的承诺。这是非常令人鼓舞的迹象，表明大家对于法治方面这一新的而且不断增长的势头感兴趣。更好的数据将帮助我们更好地进行规划并确定优先事项，以便我们能够优化资源，开展更为准确的评估，并且减少风险。

联合国开发了许多工具来帮助各国推动法治。请允许我再次提供一些具体事例。维和部和人权事务高级专员办事处制订了联合国法治指标项目，使各国政府能够收集有关执法、司法和监狱系统的信息，并且衡量这些系统随着时间的推移所发生的改变。海地、利比里亚和南苏丹等国政府目前正在使用这一工具。明年，开发署也将出版一部衡量法治、司法和安全方案的用户指南。在我们继续加强我们评估联合国工作影响能力的同时，有越来越多的证据表明，我们的努力确实在取得成效。

在安全理事会这里，我高兴地注意到，在科特迪瓦，联合国维和行动支持该国司法部重新开放了17个法院和22座监狱，这是非常切实和有实质性的成果。在海地，联合国海地稳定特派团支持设立了18个法律援助办事处。在塞尔维亚，联合国难民事务高级专员办事处与该国政府和地方非政府组织合作，帮助防止被边缘化的个人成为无国籍者，为2万多名罗姆人提供了身份文件。特设国际刑事法庭指控250多人犯有战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪，迄今为止已有120多人被定罪。这些举措体现了在帮助伸张正义，同时使社会走上正轨，以便实现长期稳定方面取得的成果。

最后，请允许我重申，没有发展就没有和平，没有和平也不会有发展，而且，如果不充分尊重人权和法治，二者都不会实现。安全理事会对冲突和冲突后局势中法治问题的重视凸显并加强了这一重要关系。我和秘书长都十分赞赏安理会对法治问题进行的深入审议，并期待着安理会的继续参与。

主席（以英语发言）：我感谢常务副秘书长所作的发言。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午10时20分散会。